

Бурнашева Н. И. Разработка программ освоения минерально-сырьевых ресурсов Якутии в 1920-е годы / Н. И. Бурнашева, И. И. Ковлеков // Научный диалог. — 2018. — № 12. — С. 300—309. — DOI: 10.24224/2227-1295-2018-12-300-309.

Burnasheva, N. I., Kovlekov, I. I. (2018). Mineral Resources Exploitation of Yakutia in the 1920s Programs Development. *Nauchnyy dialog*, 12: 300-309. DOI: 10.24224/2227-1295-2018-12-300-309. (In Russ.).



УДК 94:339.166.2(470)“192”

DOI: 10.24224/2227-1295-2018-12-300-309

## Разработка программ освоения минерально-сырьевых ресурсов Якутии в 1920-е годы

© **Бурнашева Наталия Ивановна (2018)**, [orcid.org/0000-0002-7045-8717](https://orcid.org/0000-0002-7045-8717), доктор исторических наук, ведущий научный сотрудник отдела истории и этносоциологии Арктики, Институт гуманитарных исследований и проблем малочисленных народов Севера СО РАН (Якутск, Россия), [n\\_burnasheva@mail.ru](mailto:n_burnasheva@mail.ru).

© **Ковлеков Иван Иванович (2018)**, [orcid.org/0000-0002-5121-8240](https://orcid.org/0000-0002-5121-8240), доктор технических наук, профессор кафедры горного дела, Северо-Восточный федеральный университет имени М. К. Аммосова (Якутск, Россия), [Kovlekov@mail.ru](mailto:Kovlekov@mail.ru).

Статья посвящена вопросам разработки промышленной политики освоения недровых богатств Якутии, основные положения которой были утверждены в 1927 году на V Всеякутском съезде Советов. Актуальность проведенного изучения промышленной политики 1920-х годов связана с тем, что многие подходы к вопросам планирования и организации производства в дальнейшем оправдали себя, претворившись в конкретные практические производственные результаты. В статье рассмотрен опыт Якутии по разработке перспективного плана региона на основе применения принципов экономического районирования, направленных на максимальный учет особенностей хозяйства отдельных областей страны и сочетание требований Центра с возможностями регионов. Основу промышленной политики Якутии составили планы первостепенного развития горного производства и золотодобывающей промышленности, которые должны были составить фундамент для развития народного хозяйства республики, способствовать становлению добывающей и обрабатывающей местной промышленности, развитию сельскохозяйственного производства, транспорта и связи. Сделан вывод о том, что разработка промышленной политики на основе экономического районирования позволила Якутии сделать первые шаги по органичному включению экономики в общероссийский хозяйственный план развития и в процесс социалистической реконструкции хозяйства страны, определить

свое место в системе разделения труда, выявить свою хозяйственную специфику и специализацию.

Ключевые слова: планирование экономики; экономическое районирование; социалистическая экономика; индустриализация СССР; реконструкция хозяйства; история экономики Якутской АССР; история Якутии.

## **1. Районирование как основа планов 1920-х годов**

Осуществление курса на индустриализацию СССР, направленного на коренное преобразование всех сторон экономического развития страны, было невозможным без тщательного планирования каждого этапа продвижения к намеченной цели, без глубокого научного изучения и всесторонней оценки природно-ресурсного потенциала, а также решения вопросов рационального размещения производительных сил на ее территории. Программа постепенного возрождения и достижения молодым советским государством «лучшего хозяйственного результата» выстраивалась на принципах районирования, значение которых для экономики одним из первых в стране рассмотрел академик И. Г. Александров в работе «Экономическое районирование России» (1921). Районирование, на его взгляд, было непосредственно связано с поиском «форм правильного и целесообразного разделения территории государства» [Александров, 1921, с. 1] на основе «рационально экономической, а не на пережитках утраченных суверенных прав» [Александров, 1921, с. 5]. Применение районирования на практике позволяло государственным органам на местах оптимально регулировать связи «между природными ресурсами, навыками населения, накопленными предыдущей культурой ценностями и новой техникой и получить наилучшую производственную комбинацию, проводя, таким образом, с одной стороны целесообразное разделение труда между отдельными областями, а с другой — организуя область в крупную комбинированную хозяйственную систему» [Александров, 1921, с. 15]. Открывающиеся перед регионами возможности самостоятельного решения многих важных хозяйственных вопросов создавали им условия для того, «чтобы на местах билась живая жизнь, чтобы местным людям был предоставлен достаточно широкий круг влияний и достаточно большая компетенция, — этим достигается, с одной стороны полная обеспеченность должной постановки местной хозяйственной деятельности, а с другой стороны — центр государства получает возможность не задерживаться на многочисленных делах, разрешаемых на местах, и сосредоточить все свое внимание на задачах общегосударственных» [Александров, 1921, с. 5]. По мнению современных исследователей, такой подход к решению многих экономических вопросов территорий на основе районирования остается весьма актуальным

и в условиях сегодняшнего развития страны [Ласточкина, 2015; Козенко, 2018; Авданин, 2017].

Для координации работы по реализации народнохозяйственных планов в масштабах СССР в Госплане была создана секция по районированию, организованы специальные районные группы специалистов, осуществлявших территориальное планирование, курировавших работу экономических совещаний на местах. Мероприятия по конкретным районам активно проводило Постоянное бюро съездов по изучению производительных сил страны [Ласточкина, 2015, с. 117].

Существенную роль в решении практических задач сыграла организация региональных конференций по изучению производительных сил. Наиболее значимыми в хозяйственном освоении восточных территорий страны следует считать решения Первой конференции по изучению производительных сил Дальнего Востока (Хабаровск, 1926 г.). Обсудив хозяйственные аспекты развития региона, участники конференции в Хабаровске пришли к выводу о том, что, несмотря на существовавшие особенности (отдаленность территории, слабая заселенность, природно-климатическое разнообразие, неоднородность экономического освоения различных зон), экономический потенциал Дальнего Востока содержит в себе возможности эволюционного превращения его в регион устойчивого социально-экономического развития [Малявина, 2016, с. 182; Первая конференция ..., 1926]. Своеобразной площадкой для обсуждения и принятия решений по основным направлениям развития экономики Якутской АССР стали Всеякутские съезды Советов (1922—1937 гг.).

Главной отправной точкой в определении целей и задач развития Якутии стало образование в апреле 1922 года автономной республики. Следующий важный этап становления Якутской республики был посвящен решению стоящих «во весь рост» вопросов организации государственного планового хозяйства [Борисов, 1926, с. XIV], а также разработке конкретных практических мер и механизмов социально-экономического развития края. Инициативу и огромные усилия в разработку и обоснование первых проектов развития народного хозяйства республики вложили ее первые руководители — М. К. Аммосов, П. А. Ойунский, И. Н. Барахов и другие. Первостепенное внимание они уделили вопросам органичного включения экономики Якутии в общероссийский хозяйственный план развития, пытались определить ее место в нем, хозяйственную специфику и специализацию. Реализация принципов экономического районирования, не ограничивавшего регионы рамками планирования только традиционных отраслей хозяйства, открыла для Якутской АССР возможность впервые приступить

к разработке республиканской промышленной политики, определяющей направления формирования и становления крупной горнодобывающей и местной обрабатывающей промышленности, развития транспорта, энергетики и связи.

## **2. Основы промышленной политики Якутской АССР**

Программа развития промышленности в Якутской АССР была представлена на V Всеякутском съезде Советов (февраль-март 1927 г.) в специальном постановлении «О промышленном строительстве ЯАССР». Разработанная в общем русле программ индустриализации СССР, республиканская промышленная политика сделала акцент не на организации местной обрабатывающей промышленности, а на первоочередном создании крупных государственных промышленных предприятий. Основное внимание для этого предполагалось уделить изысканию наиболее рентабельных объектов промышленного производства в горном деле и эксплуатации недровых богатств республики. Максимальное использование естественных минерально-сырьевых ресурсов края и развитие добывающей промышленности было признано съездом «единственно-эффективной и в современных условиях наиболее верной базой накопления капиталов, необходимых для реконструкции всего хозяйства Якутии» [Всеякутские ..., 1972, с. 128—132].

Первым практическим шагом в осуществлении планов развития промышленности стала активная деятельность руководства республики по разрешению территориальных споров, разгоревшихся по вопросу районирования территории Алданского золотоносного месторождения [Борисов, 1926, с. 14; М. К. Аммосов ..., 2007, с. 136]. Притязания Дальневосточной области (ДВО) РСФСР на территорию Алданского округа с целью образования Зейско-Алданского округа по признаку их общей производственной специализации — золотопромышленности, а также постановка вопроса об отнесении части Колымского округа и Могочинского района в ведение ДВО являлись попыткой игнорирования экономического принципа сбалансированного сочетания сельскохозяйственного и промышленного развития автономной республики. Своевременное разрешение территориальных споров с позиций экономической целесообразности, с учетом исторически сложившихся условий формирования Алданского округа, послужили существенными аргументами в разрешении данной проблемы в пользу Якутии. Завершили территориальные споры знаменательные решения советского правительства об образовании в составе Якутской АССР Алданского округа и организации треста всесоюзного значения «Алданзо-

лото» (1925 г.). По существу, эти решения стали первыми шагами на пути превращения экономики Якутии из отсталого, сугубо сельскохозяйственного региона, в аграрно-промышленный район СССР.

Приоритетное значение в развитии горного производства Якутии V Всеякутским съездом Советов было отведено всемерной поддержке Алданской золотодобывающей промышленности, огромный производственный и валютный потенциал которой становился все более очевидным: в 1927 году Алдан давал уже не менее 25 % общесоюзной добычи золота [Всеякутские ..., 1972, с. 112]. С учетом промышленных возможностей Золотого Алдана было решено направить все силы Якутской АССР на всемерную организационную и материальную поддержку треста «Алданзолото». Для этого требовалась грамотная организационная и эффективная материальная поддержка в выполнении производственных программ, максимальной механизации производства и в расширении геологоразведочных изысканий. Закрепление наметившихся успехов в золотопромышленности Алдана съезд планировал продолжать путем увеличения местных ассигнований в промышленность. Помимо этого, требовалось активное привлечение в развивающуюся промышленность республики союзных средств и средств концессионного капитала, а для этого следовало приступить к разработке концессионных объектов в пределах Якутии [Всеякутские ..., 1972, с. 112]. Вместе с тем серьезного внимания требовала борьба с имеющимися недочетами в деятельности золотодобывающей отрасли, которые выражались в заговаривании, скрытой монополии торговли, в установлении высоких цен, в не всегда оправданной политике по скупке золота, способствующей его «утечке» за границу [Всеякутские ..., 1972, с. 112]. Всеякутским съездом Советов было поручено республиканскому правительству в кратчайшие сроки приступить к разработке финансового плана вложения средств в эксплуатацию Алданского района, а также к реализации проектов урегулирования вопросов снабжения населения района якутской сельскохозяйственной продукцией, решения проблем транспортного обеспечения и привлечения местного населения для работы на приисках.

### **3. Золотой Алдан — флагман промышленного развития Якутии**

Особое внимание V Всеякутского съезда Советов было обращено на приближение деятельности треста «Алданзолото» к экономическим интересам Якутии. В связи с этим съезд поручил правительству республики «усилить влияние на работу» треста для скорейшего преодоления проявившегося у руководителей предприятия «стремления к игнорированию вся-

кого влияния со стороны Якутской республики». По мнению руководства республики, золотодобывающая промышленность, являвшаяся, по существу, основой для экономического и политического развития отсталой Якутии, должна была составить прочный фундамент развития всей экономики Якутии, стать своеобразным локомотивом, способным повести за собой все отрасли народного хозяйства.

Прежде всего, Алданская золотопромышленность могла послужить прочной основой для формирования на территории Якутской АССР местной добывающей и обрабатывающей отрасли промышленности, направленной на удовлетворение спроса как предприятий Алдана, так и в целом всего внутреннего якутского рынка. Золотопромышленность Алдана могла, по выражению М. К. Аммосова, «явиться базой для развития промышленности внутри Якутии» [М. К. Аммосов ..., 2007, с. 167]. Значительный потенциал для активного роста на территории Якутии имело, например, и развитие мелкой частной золотопромышленности наряду с крупной. С учетом этого руководство республики планировало обратить внимание союзного правительства на необходимость всемерной поддержки частных золотопромышленников Алданского и Виллюйского округов, в первую очередь путем кредитования их деятельности [Всеякутские ..., 1972, с. 113]. В целях расширения золотопромышленности планировалось поощрять и поддерживать деятельность частных (мелких и средних) золотодобытчиков путем сдачи им в аренду приисков, организации пунктов скупки золота в местах добычи, снабжения населения приисков товарами и продовольствием, оказания им кредитной помощи [Всеякутские ..., 1972, с. 130]. Помимо золота, значительные перспективы для добычи и переработки в промышленных масштабах имели и другие полезные ископаемые. На территории Якутии существовала реальная возможность производственной разработки месторождений соли, угля, железной руды, имелись все основания для более активного использования глины, известняка, песчаников и других строительных материалов. Поэтому в 1920-е годы в планах развития республики, в продолжение уже проводимых на тот момент работ, предусматривался «действительный размах поисково-разведочных изысканий» на Виллюе и Тунгиро-Нюкжинском районе. Качественно новые открытия минерально-сырьевых богатств края ожидалось в результате геологических обследований и научного изучения горных массивов Якутии силами Академии наук СССР и Геологического комитета страны.

В связи с быстрым развитием Алданской золотопромышленности и открывающейся возможностью возникновения новых очагов добывающей промышленности одним из приоритетных направлений промышлен-

ной политики становился вопрос «о потребности дополнительного населения» в республике. Привлечение рабочей силы в места развития промышленности, в свою очередь, требовало «организации обследовательских работ в районах, намеченных для колонизации» [Всеякутские ..., 1972, с. 130]. Для усиления роли Алданского округа как индустриального центра Якутии намечалось скорейшее проведение мероприятий по развитию в округе собственного сельскохозяйственного производства с созданием в последующем нового экономического центра Алданского округа вокруг строящегося г. Томмота [Там же, с. 112]. Приняв во внимание появление новых потребляющих рынков, V Всеякутский съезд Советов одобрил начинания Правительства Якутии в деле организации предприятий обрабатывающей промышленности по переработке продуктов сельского хозяйства и естественных ресурсов (прежде всего, рыбных), организации транспортного обслуживания населения и развития строительства, холодильного дела, кожевенного, гончарного, кирпичного и других местных производств. Ускоренное развитие добывающей промышленности находилось в непосредственной зависимости от разрешения транспортной проблемы, в связи с чем в планы развития промышленности республики закладывались конкретные задачи скорейшего введения каботажного плавания и развития дорожного строительства, ориентированного на установление рентабельной связи не только с ближайшими железнодорожными магистралями, но и с портами сопредельных океанов [Там же, с. 130].

#### **4. Выводы**

В целом основы промышленной политики Якутской АССР, утвержденные V Всеякутским съездом Советов (1927 г.), заложили фундамент дальнейшего экономического развития Якутии на ближайшие десятилетия. Реализация основных направлений промышленной политики Якутии позволила вывести золотодобывающую промышленность Алдана в ряд передовых производств общесоюзного значения. В годы индустриализации Алданская золотопромышленность стала флагманом развития народного хозяйства Якутской АССР, открыв путь для разработки минерально-сырьевых богатств края в промышленных масштабах и создания основ местной промышленности. Второй по масштабам после золотодобывающей стала угледобывающая промышленность Якутии, способная удовлетворить потребности быстро развивающейся индустрии республики. В годы первых пятилеток в республике были начаты разработки Кангаласского, Сангарского, Джебарики-Хайинского, Чульманского и Зырянского угольных раз-

резов, налаживалось производство соли на Кемпендяйском и Пеледуйском месторождениях, началась деятельность треста «Якутлес», лесопильных, кожевенно-обувных и кирпичных производств, нацеленных на удовлетворение потребностей тружеников республики.

Разработанные на принципах, установленных в годы новой экономической политики и первых пятилеток СССР, первые народнохозяйственные планы страны в 1920-е годы несли в себе элементы новаторства и энтузиазма, отразив оптимизм и устремления строителей нового общества. Вместе с тем следует отметить, что многие подходы к вопросам планирования и организации производства в дальнейшем оправдали себя. И одним из таких востребованных новшеств, предложенных учеными-экономистами, являлось использование принципов экономического районирования, направленных на максимальный учет особенностей хозяйства каждого региона страны. При составлении перспективных народнохозяйственных планов экономическое районирование позволило органично сочетать требования центра и реальные возможности регионов, предоставив разработчикам планов возможность не идти «в разрез с развитием того или иного региона в хозяйственном отношении», не мешать «проявлению и развитию национально-культурных и национально-бытовых особенностей» края. В конечном же счете районирование явилось ключом к плодотворному сотрудничеству, хорошо координированной слаженной работе центра и регионов, к достижению надлежащего размаха и значения федеративной государственной политики, открывающей «возможность в высшей степени влиять на рост благосостояния во всех областях России» [Александров, 1921, с. 8].

### Литература

1. *Авданин В. В.* От плана ГОЭЛРО к Генеральному плану электрификации СССР / В. В. Авданин // Научные труды Северо-Западного института управления. — 2017. — Т. 8. — № 3 (30). — С. 146—153.
2. *Александров И. Г.* Экономическое районирование России / И. Г. Александров. — Москва : Госплан, 1921. — 15 с.
3. *Борисов П. В.* Вопросы районирования Якутии / П. В. Борисов // Автономная Якутия. 1924—1925 : отчеты и обзоры к IV Всеякутскому съезду Советов. — Якутск : Издание Госплана ЯАССР, 1926. — 306 с.
4. *Всеякутские съезды Советов : документы и материалы : 1922—1937* / под общ. ред. М. М. Федорова. — Якутск : Якутское книжное издательство, 1972. — 375 с.
5. *Козенко А. С.* План ГОЭЛРО: актуальный опыт советской индустриализации / А. С. Козенко // Новая индустриализация России: стратегические приоритеты



страны и возможности Урала. — Екатеринбург : Издательство УрГЭУ, 2018. — С. 148—162.

6. *Ласточкина В. Б.* Организация экономического районирования в советской России в 1920—1930-е годы / В. Б. Ласточкина // Вестник Чувашского университета. — 2015. — № 4. — С. 116—120.

7. *Малявина Д. С.* Первая конференция по изучению производительных сил советского Дальнего Востока (апрель 1926 г.) о перспективах и проблемах социально-экономического развития региона / Д. С. Малявина // Научный диалог. — 2016. — № 6 (54). — С. 182—195.

8. *М. К. Аммосов.* Неизвестные страницы жизни и деятельности : сборник документов и материалов / ред. В. Н. Иванов, Р. В. Шарина. — 2-е изд. — Якутск : Медиа-холдинг Якутия, 2007. — 376 с.

9. *Первая конференция* по изучению производительных сил Дальнего Востока. — Хабаровск : Книжное дело, 1927. — 106 с.

---

## Mineral Resources Exploitation of Yakutia in the 1920s Programs Development

© **Burnasheva Natalia Ivanovna** (2018), [orcid.org/0000-0002-7045-8717](https://orcid.org/0000-0002-7045-8717), Doctor of History, Leading Researcher of the Department of History and Ethnology of the Arctic, Institute of Humanitarian Research and Problems of Indigenous Peoples of the North, SB RAS (Yakutsk, Russia), [n\\_burnasheva@mail.ru](mailto:n_burnasheva@mail.ru).

© **Kovlekov Ivan Ivanovich** (2018), [orcid.org/0000-0002-5121-8240](https://orcid.org/0000-0002-5121-8240), Doctor in Technical Sciences, Professor of the Department of Mining, North-Eastern Federal University named after M. K. Ammosov (Yakutsk, Russia), [Kovlekov@mail.ru](mailto:Kovlekov@mail.ru).

The article is devoted to the development of an industrial policy for the development of natural mineral resources of Yakutia, the main provisions of which were approved in 1927 at the V All-Yakut Congress of Soviets. The relevance of the study of the industrial policy of the 1920s is related to the fact that many approaches to the issues of planning and organizing production later proved themselves, turning into certain practical production results. The article describes the experience of Yakutia in the development of a prospective regional plan. It is based on the principles of economic zoning taking into account the peculiarities of the economy of certain regions of the country and combining the requirements of the Center with the capabilities of the regions. The basis of the industrial policy of Yakutia made up plans for the primary development of the mining industry and the gold mining industry, which were to form the basis for the development of the national economy, the mining and processing local industry, the agricultural production, transport and communications. It was concluded that the development of industrial policy based on economic regionalization allowed Yakutia to take the first steps to integrate the economy into the all-Russian economic development plan and into the process of socialist reconstruction of the country's economy, to determine its place in the division of labor, to identify its economic specificity and specialization.

Keywords: economic planning; economic zoning; socialist economy; industrialization of the USSR; farm reconstruction; economic history of the Yakut ASSR; history of Yakutia.

## References

- Avdanin, V. V. (2017). Ot plana GOELRO k Generalnomu planu elektrifikatsii SSSR. *Nauchnyye trudy Severo-Zapadnogo instituta upravleniya, 8/3 (30)*: 146—153. (In Russ.).
- Aleksandrov, I. G. (1921). *Ekonomicheskoye rayonirovaniye Rossii*. Moskva: Gosplan. (In Russ.).
- Borisov, P. V. (1926). Voprosy rayonirovaniya Yakutii. In: *Avtonomnaya Yakutiya. 1924—1925. Otchety i obzory k IV Vseyakutskomu syezdu Sovetov*. Yakutsk: Izdaniye Gosplana YaASSR. (In Russ.).
- Fedorov, M. M. (ed.). (1972). *Vseyakutskiye syezdy Sovetov. Dokumenty i materialy. 1922—1937*. Yakutsk: Yakutskoye knizhnoye izdatelstvo. (In Russ.).
- Ivanov, V. N., Sharina, R. V. (eds.). (2007). *M. K. Ammosov. Neizvestnyye stranitsy zhizni i deyatelnosti: sbornik dokumentov i materialov*. Yakutsk: Media-holding Yakutiya. (In Russ.).
- Kozenko, A. S. (2018). Plan GOELRO: aktualnyy opyt sovetskoy industrializatsii. In: *Novaya industrializatsiya Rossii: strategicheskiye priority strany i vozmozhnosti Urala*. Yekaterinburg: Izdatelstvo UrGEU. 148—162. (In Russ.).
- Lastochkina, V. B. (2015). Organizatsiya ekonomicheskogo rayonirovaniya v sovetskoy Rossii v 1920—1930-e gody. *Vestnik Chuvashskogo universiteta, 4*: 116—120. (In Russ.).
- Malyavina, D. S. (2016). Pervaya konferentsiya po izucheniyu proizvoditelnykh sil sovetskogo Dalnego Vostoka (aprel 1926) o perspektivakh i problemakh sotsialno-ekonomicheskogo razvitiya regiona. *Nauchnyy dialog, 6 (54)*: 182—195. (In Russ.).
- Pervaya konferentsiya po izucheniyu proizvoditelnykh sil Dalnego Vostoka*. (1927). Khabarovsk: Knizhnoye delo. (In Russ.).